
الفهرس

الصفحة	العناوين
2	مقدمة
	الباب الأول: الإطار النظري للرقابة الإدارية على الجمعيات ذات المنفعة العامة
	الفصل الأول: ماهية الرقابة الإدارية
18	المبحث الأول: مفهوم الرقابة الإدارية
18	المطلب الأول: تعريف الرقابة الإدارية وخصائصها
19	الفرع الأول: تعريف الرقابة الإدارية
19	أولاً: مدلول الرقابة
23	ثانياً: مدلول الرقابة الإدارية
25	ثالثاً: أهمية الرقابة الإدارية وأهدافها
29	الفرع الثاني: خصائص الرقابة الإدارية
32	المطلب الثاني: الأسس النظرية للرقابة الإدارية ووسائلها
32	الفرع الأول: الأسس النظرية للرقابة الإدارية
35	الفرع الثاني: وسائل الرقابة الإدارية
36	أولاً: التقارير الإدارية
36	ثانياً: الإشراف والمتابعة
37	ثالثاً: التظلمات
37	رابعاً: التفتيش الإداري
37	خامساً: السجلات والإحصاءات والمراجعة الداخلية
39	المبحث الثاني: نطاق الرقابة الإدارية أنواعها ومقوماتها
39	المطلب الأول: نطاق الرقابة الإدارية ومبادئها
40	أولاً: الرقابة على الموارد المادية
40	ثانياً: الرقابة على الموارد البشرية
40	ثالثاً: الرقابة على الموارد الإعلامية
40	رابعاً: الرقابة على الوقت والحركة
41	الفرع الثاني: مبادئ الرقابة الإدارية

44	المطلب الثاني: أنواع الرقابة الإدارية وصورها
44	الفرع الأول: أنواع الرقابة الإدارية
44	أولاً: الرقابة الإدارية المباشرة والرقابة الغير مباشرة
45	ثانياً: الرقابة السابقة والرقابة اللاحقة والرقابة المتزامنة
46	ثالثاً: الرقابة الداخلية والرقابة الخارجية
48	رابعاً: الرقابة الإيجابية والرقابة السلبية
48	خامساً: الرقابة حسب نوع جمع الحقائق
49	الفرع الثاني: صور الرقابة الإدارية
49	أولاً: الرقابة الذاتية
50	ثانياً: الرقابة الرئاسية
50	ثالثاً: الرقابة الإدارية المتخصصة
51	الفرع الثالث: مزايا وعيوب الرقابة الإدارية
51	أولاً: مزايا الرقابة الإدارية
52	ثانياً: عيوب الرقابة الإدارية

الفصل الثاني: ماهية الجمعيات ذات المنفعة العامة

57	المبحث الأول: مفهوم الجمعيات ذات المنفعة العامة
57	المطلب الأول: تعريف الجمعيات ذات المنفعة العامة خصائصها وأنواعها
58	الفرع الأول: تعريف الجمعيات ذات المنفعة العامة
58	أولاً: تعريف الجمعيات
61	ثانياً: المقصود الجمعيات ذات المنفعة العامة
64	الفرع الثاني: تطور التنظيم التشريعي للجمعيات الجزائرية
65	أولاً: تاجماعت أو منطق الجماعة
66	ثانياً: الحركة الجمعوية خلال المرحلة الاستعمارية "1830-1962"
68	ثالثاً: مرحلة الاستقلال "1962 إلى يومنا هذا"
71	الفرع الثالث: أهمية الجمعيات ذات المنفعة العامة وخصائصها
71	أولاً: أهمية الجمعيات ذات المنفعة العامة

73	ثانياً: خصائص الجمعيات ذات المنفعة العامة
75	المطلب الثاني: أساس الحق في تكوين الجمعيات ذات المنفعة العامة وأنواعها في الجزائر
76	الفرع الأول: أساس الحق في تكوين الجمعيات
76	أولاً: أساس الحق في تكوين الجمعيات في الإسلام
79	ثانياً: الحق في تكوين الجمعيات في المواثيق والنصوص الرسمية
85	ثالثاً: حق تكوين الجمعيات في الاتفاقيات العالمية والإقليمية لحماية حقوق الإنسان
89	الفرع الثاني: أنواع الجمعيات ذات المنفعة العامة في الجزائر
90	أولاً: الهلال الأحمر الجزائري
90	ثانياً: الكشافة الإسلامية الجزائرية
91	ثالثاً: الاتحاديات الرياضية
93	المبحث الثاني: الإدارة في الجمعيات ذات المنفعة العامة
93	المطلب الأول: مفهوم الإدارة في الجمعيات ذات المنفعة العامة
94	الفرع الأول: تعريف الإدارة في الجمعيات ذات المنفعة العامة
95	الفرع الثاني: تطور إدارة الجمعيات ذات المنفعة العامة
97	الفرع الثالث: سمات الإدارة في الجمعيات ذات المنفعة العامة
99	المطلب الثاني: نظام عمل الجمعيات ذات المنفعة العامة
99	الفرع الأول: وظائف العملية الإدارية في الجمعيات ذات المنفعة العامة
102	الفرع الثاني: إدارة العمل في الجمعيات ذات المنفعة العامة
102	أولاً: الموارد البشرية في الجمعيات ذات المنفعة العامة
105	ثانياً: إدارة الاجتماعات في الجمعيات ذات المنفعة العامة
106	المطلب الثالث: نظام تمويل الجمعيات ذات المنفعة العامة
107	الفرع الأول: تعريف التمويل في الجمعيات ذات المنفعة العامة
108	الفرع الثاني: مصادر تمويل الجمعيات ذات المنفعة العامة
108	أولاً: المنح والتبرعات العلنية النقدية والعينية
110	ثانياً: التمويل الذاتي
111	ثالثاً: الإعانات الحكومية والإعفاءات الجمركية

114	رابعاً: الهبات والوصايا
114	الفرع الثالث: أهمية التمويل في الجمعيات ذات المنفعة العامة
الباب الثاني: واقع الرقابة الإدارية على الجمعيات ذات المنفعة العامة	
الفصل الأول: الممارسة العملية للرقابة الإدارية على الجمعيات ذات المنفعة العامة	
120	المبحث الأول: الرقابة الإدارية على الجمعية ذاتها وعلى أعضائها
121	المطلب الأول: الرقابة الإدارية على الجمعية ذاتها
121	الفرع الأول: الرقابة الإدارية بواسطة طلب صفة النفع العام
127	الفرع الثاني: الرقابة الإدارية بواسطة إصدار التعليمات
130	الفرع الثالث: الرقابة الإدارية على اجتماعات الجمعية العامة
133	الفرع الرابع: الرقابة الإدارية على تعديل هيكل ونظام الجمعية
136	الفرع الخامس: الرقابة الإدارية على أنشطة الجمعيات ذات المنفعة العامة
139	المطلب: الثاني: الرقابة الإدارية على أعضاء الجمعية ذات المنفعة العامة
139	الفرع الأول: الرقابة الإدارية بواسطة تحديد الأعضاء
143	الفرع الثاني: الرقابة الإدارية بواسطة التعيين في الجمعية العامة
145	الفرع الثالث: الرقابة الإدارية بواسطة تعيين لجنة
147	الفرع الرابع: الرقابة الإدارية على تشكيلة الهيئة التنفيذية
151	المبحث الثاني: الرقابة الإدارية على أعمال وأموال الجمعيات ذات المنفعة العامة
152	المطلب الأول: الرقابة الإدارية على أعمال الجمعيات ذات المنفعة العامة
152	الفرع الأول: الرقابة الإدارية بواسطة الترخيص
155	الفرع الثاني: الرقابة الإدارية بواسطة طلب المعلومات
157	الفرع الثالث: الرقابة الإدارية بواسطة التفتيش
158	الفرع الرابع: الرقابة الإدارية على الجمعيات بواسطة مسك الدفاتر والسجلات
159	أولاً: الوثائق الإدارية
161	ثانياً: الملفات المالية
162	الفرع الخامس: التصديق
163	المطلب الثاني: الرقابة الإدارية على أموال الجمعيات ذات المنفعة العامة

- 164 الفرع الأول: برنامج العمل كوسيلة للرقابة على الجمعيات ذات المنفعة العامة
- 167 أولاً: المزايا
- 168 ثانياً: العيوب
- 169 الفرع الثاني: الرقابة على المنح والهبات والوصايا الخارجية
- 170 الفرع الثالث: الهيئات الإدارية المكلفة بالرقابة على أموال الجمعيات ذات المنفعة العامة
- 171 أولاً: المفتشية العامة للمالية
- 174 ثانياً: مجلس المحاسبة
- 178 ثالثاً: خضوع الجمعيات ذات المنفعة العامة لقواعد المحاسبة الداخلية
- الفصل الثاني: إجراءات الرقابة الإدارية على الجمعيات ذات المنفعة العامة وعوامل نجاحها**
- 185 المبحث الأول: إجراءات الرقابة الإدارية على الجمعيات ذات المنفعة العامة
- 185 المطلب الأول: الإجراءات الإدارية الموقعة على الجمعيات ذات المنفعة العامة
- 186 الفرع الأول: حل الجمعيات ذات المنفعة العامة
- 186 أولاً: الحل الإداري
- 188 ثانياً: الحل القضائي
- 190 الفرع الثاني: وقف نشاط الجمعيات ذات المنفعة العامة
- 192 الفرع الثالث: سحب صفة النفع العام عن الجمعيات ذات المنفعة العامة
- 195 المطلب الثاني: الإجراءات الإدارية الموقعة على أموال الجمعيات ذات المنفعة العامة
- 196 الفرع الأول: سحب أموال الجمعيات ذات المنفعة العامة
- 197 الفرع الثاني: توقيف الإعانات والمساعدات المالية للجمعيات ذات المنفعة العامة
- 199 المطلب الثالث: الإجراءات الإدارية على أعضاء الجمعية
- 199 الفرع الأول: عزل مجلس إدارة الجمعية ذات المنفعة العامة
- 200 الفرع الثاني: العقوبات الجزائية المقررة على أفراد الجمعيات ذات المنفعة العامة
- 201 أولاً: العقوبات الجزائية "الإكراه البدني"
- 202 ثانياً: عقوبات مالية "غرامة مالية"
- 204 المبحث الثاني: عوامل نجاح الرقابة الإدارية على الجمعيات ذات المنفعة العامة
- 205 المطلب الأول: معوقات نجاح الرقابة الإدارية على الجمعيات ذات المنفعة العامة

205	الفرع الأول: المعوقات القانونية
207	الفرع الثاني: المعوقات التنظيمية
209	الفرع الثالث: المعوقات الفنية
212	المطلب الثاني: شروط نجاح الرقابة الإدارية على الجمعيات ذات المنفعة العامة
213	الفرع الأول: تفعيل الرقابة الإدارية
215	الفرع الثاني: إعادة الاعتبار للعمل الرقابي
217	أولاً: الاتصال
217	ثانياً: المساءلة الإدارية
220	ثالثاً: نظم المعلومات الإدارية
221	رابعاً: تفعيل الوقت لتقييم منجزات الرقابة
223	خامساً: تبسيط إجراءات العمل
225	سادساً: الشفافية
227	الفرع الثالث: تفعيل منظومة القيم
228	أولاً: الأخلاق
229	ثانياً: الجدارة
230	ثالثاً: تبني معايير خاصة بالعمل الإداري الرقابي
231	رابعاً: التعاون
234	الخاتمة
241	قائمة المراجع
264	الفهرس
	ملخص الدراسة

ملخص الدراسة

ملخص الدراسة:

عرفت الجزائر على غرار الكثير من الدول تطورا ملحوظا عبر التاريخ، وأدت الجمعيات وظائف حيوية في المجتمع عبر مر الزمن، جسده بعد الاستقلال، رغم الظروف المتدهورة، إلا أنها أوجدت مكانة لها بين المؤسسات الاجتماعية والرياضية، والثقافية، وتم إقرار إنشاء الجمعيات من خلال دستور 1989، حيث تمثل الجمعيات الواسطة بين الدولة والفرد، والكفيلة للارتقاء بشخصية الإنسان، عن طريق بث الوعي ونشر المعرفة، ومن ثم تربية المواطنين على أساس ثقافة الديمقراطية في إطار حوار حر وبناء، وتعبئة الجهود الفردية والجماعية لمزيد من التنمية الاجتماعية والاقتصادية.

وتعد الجمعيات ذات النفع العام من أهم الجمعيات التي أعطى لها المشرع الجزائري صفة النفع العام، حيث أن ممارستها لأعمالها يحتاج إلى ضوابط إجرائية، تكون من خلال ما تسنه السلطة التشريعية من قوانين تنظم الإطار القانوني لممارسة هذه الحرية، للحفاظ على النظام العام، من خلال ما يسمى بالرقابة الإدارية، التي تضمن الأداء الفعلي للأهداف التي أنشئت من أجلها.

Résumé :

L'Algérie comme beaucoup d'autres pays, s'est développée de manière significative à travers l'histoire, les associations avaient des fonctions vitales dans la société au fil du temps, son corps après l'indépendance, malgré la détérioration des conditions, mais il a créé sa place parmi les institutions sociales, sportives, et culturelles, la création d'associations a été approuvée par la constitution de 1989, où ils représentent les associations simples entre l'état et l'individu, et la promotion de la personnalité humaine, en sensibilisant et en diffusant les connaissances, et ensuite éduquer les citoyens sur la base de la culture démocratique dans le cadre du dialogue constructif sous une forme libre et construction, mobiliser les efforts individuels et collectifs pour un développement social et économique.

Les associations de bienfaisance, l'une des associations les plus importantes que le législateur a accordé au public, comme l'exercice de leur travail a besoin de contrôles procéduraux, ce sera par la promulgation de l'autorité législative des lois régissant le cadre juridique pour l'exercice de cette liberté, pour maintenir l'ordre public, grâce au soi-disant contrôle administratif, ce qui assure la performance réelle des objectifs pour lesquels il a été créé.

The abstract of the study:

Algeria witnessed a remarkable development across history like many states, The associations did vital jobs (functions) in society across the time and that embodied after independence ,though the bad circumstances but they had good standing among the other social ,sport, cultural institutions, The forming associations were decided through 1989 constitution ,where the associations represented the intermediary between state and individual and that were responsible for rising the human character by dissemination the consciousness and spreading the knowledge. And then educated the citizens on the basis of democratic culture in a positive free framework for individual and comm. unity for more economical and social development.

The public beneficial associations are considered as the important ones that the Algerian legislator give them the quality of public beneficial .when they practice their tasks or duties need to a restricted producers through what laws enacted by legislative to organize the lawful framework to practice this freedom and to preserve the public organization and protect it by what called the administrative observance, which achieves the actual performance for the desired aims of associations.